

高起点谋划 高质量实施 ——推进“四好农村路”示范县创建工作

江门市蓬江区政府

蓬江区，是江门的中心城区，辖区面积324平方公里，下辖3个镇和3个街道，75个行政村（社区），344个自然村，是2017年全国综合实力百强区。一直以来，我区认真贯彻落实党的十九大精神，始终将习近平总书记对交通运输工作的重要指示精神作为根本遵循，大力推进交通基础设施建设，取得了较大的发展。

为贯彻落实习近平总书记关于“建好、管好、护好和运营好”农村公路（以下简称“四好农村路”）的重要指示精神，按照江门市委、市政府提出全力以赴推进乡村振兴、确保实现“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本转变”的工作目标，2018年，我区率先开展以建设好、管理好、养护好、运营好为内容的创建“四好农村路”示范县工作。

一、创建“四好农村路”示范县的优势

至2018年底，我区公路通车总里程613.82公里，其中高速公路41.03公里，国道31.20公里，省道75.56公里，县道9.62公里，乡道164.63公里，村道291.78公里，公路密度为189.45公里/百平方公里。陆路交通优势明显，一是全区高

等级公路网络已形成，除主城区内，外围三镇一街均通高速公路，各镇街有一个多则三个互通出口。区内干线公路网也已经完善，江门大道、滨江大道、迎宾西路、潮连大道、县道松古线、乡道白马线等高等级公路贯穿各镇街，并连通高速公路互通。二是全区所有行政村和村小组已通达硬底化公路，绝大部分满足双车道四级公路标准，公路绿化美化已具备较好的基础。三是各镇街公路养护管理机构基本完善，均有已明确农村公路养护管理责任部门，并配备养护队伍。四是所有行政村2公里范围内均通公交，物流网络已覆盖各乡村。

二、高度重视，多部门联动组织启动

区委、区政府高度重视“四好农村路”示范县（区）创建工作，成立由区分管领导亢雁直副区长为组长，区府办、各镇（街）、区住建局、市区地方公路养护中心、区财政局、区城管局、区农业农村和水利局、区环保局、区科工商务局、区自然资源局等相关职能部门参加的创建工作领导小组，并召开创建工作动员会，确保接下来的创建工作有序、有力、有效开展。为确保各项工作目标落到实处，区政府还对各镇街制定了目标考核机制，由区住建局负责督办。在创建过程中，领导小组多次召开专题会议或现场会，区主要领导深入工地检查督促项目质量、安全和进度，并听取各责任主体的项目进展情况，研究部署下一步具体事项。通过区农业农村

和水利局、区交警大队等部门的联动，结合“三清三拆三整治”及“平安村口”的建设等推动示范县的创建工作走向深入，助推乡村振兴战略的落实。

三、高起点谋划，因地制宜制定实施方案

此次我区“四好农村路”示范县创建目标是：2018年底，集中力量实现全域所有自然村、生态旅游区通达公路目标，并实现江门大道、滨江大道等主干线公路与附近村落的公路连通。所有通达公路及连接线公路硬底化率达到100%。

为高起点谋划，区住建局组织市区地方公路养护中心和各镇街利用一个星期时间对我区各镇街辖区内道路、桥梁现状进行全面摸查，对公路桥梁路况、绿化和生命安全防护设施进行梳理和汇总，提出整治意见并形成改造计划和维修整治清单。创建工作领导小组成员单位及项目设计单位进行实地调研，同时结合群众出行、农村经济、旅游景点、人文景观等方面的要素，在充分调查摸底的基础上，最终确定了建设项目包括4条示范路改造、10条村道硬底化改造、道路路面维修、安防工程、11座老旧桥（涵）改造以及绿化提升等内容，并打通江门大道、滨江大道等主干路网与沿线村的连接线，所需建设资金约为6860万元，

为加快落实我区农村公路“建管养运”协调可持续发展，结合各镇（街）实际情况，2018年5月31日，我区制定并印发《江门市蓬江区创建“四好农村路”示范县（区）实施方案》，

明确责权、规范流程，为“四好农村路”建设顺利进行、有效管控提供有力保障。

四、高质量实施，逐步推进各项工作

为贯彻落实习近平总书记关于“建好、管好、护好和运营好”农村公路的重要指示精神，我区按照《实施方案》，认真组织落实各项创建工作。

（一）建好

“十三五”期间，我区除完成了省重点项目江门大道蓬江区段外，完成迎宾西路（原杜阮南路）、县道松古线X532福泉路段以及乡道Y222瑶子线杜阮北段、Y107连海路（潮连大道）、Y101龙湾路等主干道公路建设。同时，五年来还累计投入资金近5000万元，全面完成了合共里程83.3公里的县道升级改造和新农村公路路面硬化工程。

2018年，区政府加大了对示范路的建设投入，示范路建设是“四好农村路”示范县创建活动的重点工作之一，通过棠下镇乡道棠良线（良溪古村）、乐公线（公坑寺）、杜阮镇杜叱线（叱石风景区）3条沥青路面改造和荷塘镇东堤路水泥路面大修改造等4条示范路建设，以点带面，带动更多农村公路向着路况好、风景美、生态优的方向发展。目前三条沥青路已建成，成为当地一道美丽的风景线。荷塘东堤路水泥路面大修项目也将在2019年3月底建成。

在项目实施过程中注重四方面工作，一是公路建设过程

中能严格执行基本建设程序，落实立项、设计、审批、招投标、报监等环节，缺一不可；二是严格建设技术标准，新改建农村公路必须达到四级公路以上技术标准；注重道路安防设施的设置；三是全面落实设计、施工、监理和业主单位的质量责任制，做到分层管理，逐级负责。对建设项目的每一个分项工程，每一个作业环节，都要明确质量责任人，出了质量问题、安全事故，就要一查到底，决不放过；四是严格执行“三同时”、“七公开”制度，确保程序合法、质量可控。

与此同时，逐步建立农村镇级交通安全管理办公室和村级交通安全劝导站，推进农村交通安全，完善“平安村口”建设，使得省道主干线与各行政村乡、村道口更加安全畅通。区政府一次性投入60万元在杜阮、棠下和荷塘建立共60个交管办和劝导站，投入65万元完成65处“平安路口”建设。

（二）管好

为全面落实农村公路主体责任，把农村公路建设管理列入区、镇街年度考核目标。各镇、村制定了农村公路管理和爱路护路的乡规民约、村规民约，并已在各村委竖立了乡规民约、村规民约公告牌。各镇街牵头组织道路沿线村委会建立巡路、护路员的路产路权保护队伍，及时上报各级公路运营状况。

为加强农村公路路域环境整治工作，结合我区乡村振兴示范村建设及“三清三拆三整治”的统一行动，全面清理路域

范围内的草堆、垃圾堆、建筑砖石和非公路标志，并加强路面常年保持整洁、无杂物，边沟排水通畅，无淤积、堵塞，加强绿化美化，农村公路路域环境进一步好转。具备条件的农村公路全部实现路田分家、路宅分家，打造畅安舒美的通行环境。

（三）养好

全面落实“省级指导，市级考核，县为主体”的农村公路养护管理体制，明确相关负责人和工作人员具体负责组织辖内县乡村公路的养护工作，实现“县道县养、乡道乡养、村道村养”。现时，已建立健全镇（街）级农村公路管养机构。区、镇（街）级人民政府均设立了农村公路养护管理机构或有明确负责农村公路管养工作的职能部门。

按照“分级负责、分级管理”的原则，县道由地方公路养护中心负责管养，乡道及村道由镇、村负责管养，农村公路养护真正实现了“有路必养和有路必管”。养护单位对辖区内农村公路路况进行每月检查、评级，督促各镇街做好日常养护和小修工作。全力突出“有路必养”，每年制订农村公路养护目标，每月指导养护内容和重点工作。除农村公路养护管理经费纳入区财政外，积极整合养护和其他专项补助资金，加大投入全面完善公路标线、示警桩、标志牌等附属设施。同时，以创建“四好农村路”示范县为契机，市区地方公路养护中心2018年对全区农村公路的交通安保设施进行了完善，

完成了10公里钢护栏的安装施工，并更新了一批标志标线。投入近600万元对辖区内包括潮连大桥在内的7座大桥进行了技术检测，通过公开招标方式，对潮连大桥、荷塘西江大桥进行了治超非现场执法系统的安装施工，并于2019年春运前投入使用，超限运输得到了有效控制，桥梁运营安全得到了有效保障。

通过多方努力，近年来，我区县道年平均好路率均达到95%以上，乡村道年平均好路率均达到90%以上，公路路况水平明显改善。

（四）运营好

随着公共交通服务工作的深入推进，农村客运服务不断完善，我区建制村通客运班车比例已实现100%，全面改善群众出行体验，改善农村出行条件，增加人民群众的获得感。同时，大力构建综合物流体系，全区已建设镇村级鲜活、农产品批发销售集散区，建立覆盖县镇村的农村物流网络。

五、高规格举措，不断促进创建工作

（一）发挥党建引领作用，全力打造“红色+四好农村路”党建品牌。

创建工作领导小组成员单位之一市区地方公路养护中心党支部结合创建“四好农村路”示范县的工作任务，充分发挥党建引领作用，以“红色+”为引领，攻坚克难，积极作为，高规格打造“红色+四好农村路”党建品牌，把党的政治优势、

组织优势和群众工作优势转化为建设“四好农村路”的工作优势。一是设立养护中心党支部“红色+四好农村路”结对帮扶工作站。养护中心党支部分别在棠下镇古村落良溪村、区党建示范村天乡村和杜阮镇革命老区松岭村等所在村党支部，设立养护中心党支部“红色+四好农村路”结对帮扶工作站，支部分成三个帮扶小组分别与当地村党支部开展结对帮扶活动，在班子建设和党员教育、养护管理、技术指导等各个环节有效渗透，充分发挥共产党员的先锋模范作用，同时加强党风廉政建设，打造阳光工程，指导和开展美丽乡村道路建设，投入100多万元帮助杜阮镇革命老区松岭村村道进行沥青路面改造及提升绿化等。二是设立“红色+四好农村路”工作室。做到任务目标上墙、落实进度上墙、成果照片上墙，定期在该工作室研究“四好农村路”示范县创建的各项工作的进展情况，与合作施工单位、“四好农村路”示范路所在村的村委干部商谈建设事宜，保证按时按质按量完成创建工作。

（二）鼓励社会资金和村民投工投劳，共同推进美丽乡村公路建设。

在创建“四好农村路”示范县过程中，沿线厂企和村民给予了极大的热情，有私企捐赠景观石用于村道路口竖村名，美化路域环境。不少村委会村民积极配合参与修路，部分项目财政资金不足，村民自行筹集补足建设资金，并让出自用土地扩宽村道。棠下镇弓田大岭村村道扩宽工程的路基扩宽

和砌挡土墙由弓田大岭村小组出资约5.3万元完成；五洞云溪村村道换板工程的路基扩宽、捣路面及砌挡土墙由云溪和礼步村两个小组出资约10万元完成。

（三）以“四好农村路”建设为契机，加快实施乡村振兴发展战略

“四好农村路”建设取得了显著成效，为乡村带来了人气、财气，增强了广大家民的获得感和幸福感，也为党在基层凝聚了民心。把农村公路建好、管好、护好、运营好的重要意义已深入人心，为广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供了更好保障。为此，蓬江区以“四好农村路”建设为契机，并充分利用“三清三拆三整治”这一抓手，对占用道路的猪舍、厨房等小房子进行拆除，将“四好农村路”示范县（区）创建工作与“三清三拆三整治”农村环境同步整治，因地制宜地与建设美丽乡村有机结合起来，达到农村人居环境全面提升的工作要求，其中以乡道棠良线示范路建设为试点，将文化底蕴深厚、基础条件好的棠下良溪古村，作为“书记工程”高标准建设为全市的乡村振兴示范村，彻底打开蓬江区乡村振兴工作的新局面。