

项目绩效自评报告

项目名称：农村和社区建设专项资金

市级预算部门：江门市卫生健康局（公章）

填报人姓名：曾会清

联系电话：3873897

填报日期：2022年4月25日

一、项目概况

农村和社区建设专项资金用于加大对基层医疗卫生投入，提高基层医疗卫生水平，项目共包含农村卫生站医生补贴专项资金、农村基层卫生建设专项补助经费、基层医疗机构重点专科建设经费、基层医疗卫生机构经常性收支差额补偿、农村已离岗接生员和赤脚医生生活困难补助专项资金等9个二级项目，2021年共安排财政资金1908.07万元。

二、项目组织实施情况

我局加强对财政资金的管理，完善财务管理制度，日常对经费严格按照有关规定管理，专款专用。

农村和社区建设专项资金2021年预算安排1908.07万元，截至2021年12月31日，支出金额为1867.82万元，预算执行率为97.89%。其中：

（一）乡村医生定向培养经费3.2万元。市本级实际支出3.2万元，下达给江门中医药学校，用于2021年我市乡村医生定向培养医学生的补助。

（二）定向培养中医人才经费19.23万元，市本级实际支出21.153万元（其中有1.923万元为2018届学生违约退还3年学费），分别是10.5765万元用于划拨定向培养中医人才学生学费，10.5765万元调整用途用于开展中医药文化研究项目经费。

（三）社区卫生服务中心标准化建设配套经费90万元，全部下达各县（市、区）卫生健康局，其中蓬江区22.5万

元，江海区 45 万元，开平市 22.5 万元。

（四）农村已离岗接生员和赤脚医生生活困难补助专项资金 202.34 万元，为下达台山市、开平市和恩平市的配套资金，分别下达台山市 107.15 万元、开平市 65.8 万元、恩平市 29.09 万元。

（五）农村基层卫生建设专项补助经费 740 万元。由我局统一采购计算机设备 50 万元、医疗设备 690 万元，分配给全市有关基层医疗卫生机构。

（六）基层医疗机构重点专科建设经费 90 万元。全部下达各县（市、区）卫生健康局，分别是蓬江区 12 万元，新会区 36 万元，台山市 18 万元，开平市 12 万元，鹤山市 12 万元。

（七）基层医疗卫生机构经常性收支差额补偿资金 400 万元。下达各县（市、区）卫生健康局 400 万元，分别是江海区 8.36 万元、台山市 202.76 万元、开平市 95.42 万元、鹤山市 93.46 万元。

（八）创建国家、省卫生镇以奖代补经费 100 万元，实际支出 72 万元，结余 28 万元。下达各县（市、区）卫生健康局 72 万元，分别是新会区 16 万元、台山市 24 万元、鹤山市 16 万元、恩平市 16 万元。

（九）农村卫生站医生补贴专项资金 260 万元。全部下达各县（市、区）卫生健康局，分别是蓬江区 5.6 万元、江

海区 6.4 万元、新会区 38.6 万元、台山市 96.6 万元、开平市 71.6 万元、鹤山市 41.2 万元。

三、项目绩效情况

一是夯实农村医疗卫生服务网的网底。村卫生站是政府体现保基本和公益的基层机构。村卫生站建设作为新农村建设中农村基础设施建设的重要一部分，关系到农村农民群众的基本医疗卫生服务需求，是一项基本民生实事。我市从 2015 年开始村卫生站规范化建设工作，至 2021 年已经完成了 666 间。村卫生站达到规范化标准后，显著改善了村医坐诊行医的工作环境，诊室、药房、治疗室、候诊室等房间的分开设置，也降低了医疗感染等风险，使村医能扎根基层，积极开展基本医疗和基本公共卫生服务。同时，也为村民就近获取较为优质的医疗服务、改善看病就医环境提供了保障。村卫生站规范化建设作为保障民生的一部分，推动了乡村振兴战略的落实。

二是开展国家卫生城市病媒生物防制效果评价组织实施工作。预期鼠、蚊、蝇、蟑四个项目分别要求达到 C 级以上，通过项目整体联动推进，达到鼠（A）、蚊（A）、蝇（B）、蟑（B）的结果，顺利完成既定的整体目标；开展卫生乡镇创建工作暗访评审，今年通过暗访测评的乡镇测评分数都分别达到 700 分以上，较好地完成既定目标；新创广东省卫生镇的乡镇获得命名，得到以奖代补经费分配。

三是完善基层医疗学科体系建设。为加强基层医疗学科体系建设，我市在全省较早开展基层特色专科培育和遴选工作，在基层医疗机构中持续培育一批符合基层医疗机构定位、适合基层医疗机构开展、契合城乡居民服务需求的学科，予以重点支持。2021年，经过自评、申报、评审等环节，我局已确定了本年度15个“江门市基层特色专科”。

四是推进社区卫生机构标准化建设。2021年，市本级财政下达了社区卫生服务中心标准化建设配套经费90万元，继续用于社区卫生服务机构标准化建设。为补齐有关机构设备短板，2021年将此经费分配给之前没有支持过经费的政府办的4家社区卫生服务中心蓬江区环市、江海区江南、礼乐、开平市三埠社区卫生服务中心，用于购置紧缺型医疗设备。

五是落实基层医疗卫生机构人员补贴。加大了对基层医疗卫生机构的投入力度，开展“一村一站两万元”补贴等，提高基层医疗卫生人员待遇，提升了基层医疗卫生机构服务水平。

四、项目主要做法和经验

（一）进一步推动我市农村卫生工作发展，创新资金分配模式，切实提高农村卫生服务能力和水平，扶持农村乡镇卫生院建设，体现公平竞争原则，突出工作绩效，对我市有业务用房新建或改建项目的基层卫生院进行竞争性分配。

（二）村卫生站规范化建设需要多级财政共同配套，要

及时把握需求，按需求做好预算，是项目实施的关键；为保证建设进度，在预算编制后，要于第一季度下拨预算资金，尽早开工，为建设工作预留时间；为监督建设进度，实施按月进度报送、完工材料佐证、现场验收相结合，有利于按期推进建设进度，规范落实建设标准。

（三）持续完善基层医疗专科体系。2019年，省出台了基层卫生人才队伍建设三年行动计划，市政府将加强基层人才队伍建设纳入市政府重点工作任务的内容之一。2020年开始，重点推进基层医疗机构的能力业务提升，市卫生健康局下发了《关于开展基层特色专科建设工作的通知》（江卫函〔2020〕383号），2020年我市正式启动基层医疗卫生机构学科体系建设，鼓励有条件的乡镇卫生院和社区卫生服务中心积极参加特色专科建设。2021年继续接力开展专科建设，力争通过5年左右的工作开展，全市40%以上的基层医疗卫生机构建有特色专科。通过学科体系建设，促进基层医疗卫生机构形成与二级及以上医院功能互补、差异化发展的格局，建立引导分流、合理有序的就医秩序。

（四）持续提升社区卫生服务机构硬件设施。根据《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发〈关于加强基层医疗卫生服务能力建设的意见〉的通知》（粤办发〔2017〕2号）等文件精神，市财政从2017年开始预算社区卫生服务中心标准化建设配套经费，用于补齐社区卫生机构短板，支持社区卫生服务中心医疗设备改善工作。2017年至2021年，全部13家政府办的社区卫生服务中心均获得不同

程度的财政支持，设施设备条件得到有序改善。

五、存在问题及建议

（一）资金总额不足。如乡镇卫生创建以奖代补覆盖面不广，经费只针对新创乡镇，对新创乡镇有一定的促进作用，但对已创建进入复审周期的乡镇无相关奖补，造成复审重视程度不够，个别复审乡镇工作出现一定程度的滑坡。

（二）建议财政加大对农村和社区建设专项资金的投入，如把卫生创建复审乡镇奖补纳入并增加投入。

六、项目自评结论及得分

自评优秀。