

# 2021 年江门市安全生产专项扶持资金 绩效评价报告

评价机构：广东省国际工程咨询有限公司

2022 年 7 月



# 目 录

## 第一部分：绩效报告

一、评价项目概要 .....	1
（一）项目背景 .....	1
（二）绩效目标 .....	1
（三）评价金额及支出情况 .....	1
二、评价结论与绩效分析 .....	2
（一）总体结论 .....	2
（二）各部分绩效分析 .....	3
1. 投入分析 .....	3
2. 过程分析 .....	3
3. 产出分析 .....	3
4. 效益分析 .....	3
三、主要绩效 .....	4
四、存在问题 .....	4
五、相关建议 .....	7

第二部分：分析报告

- 一、基本情况 ..... 10
  - （一）资金背景 ..... 10
  - （二）实施概况 ..... 10
  - （三）绩效目标 ..... 13
- 二、绩效指标分析 ..... 13
  - （一）投入指标分析 ..... 13
  - （二）过程指标分析 ..... 16
  - （三）产出指标分析 ..... 19
  - （四）效益指标分析 ..... 21
- 附件：绩效评价指标评分表 ..... 25

## 第一部分：

# 绩效报告

### 一、评价项目概要

#### （一）项目背景

为进一步完善和规范专项资金使用管理，最大限度发挥资金使用效益，根据《江门市人民政府关于印发江门市市级财政专项资金管理办法的通知》（江府〔2014〕16号）要求，形成了《江门市应急管理局 江门市财政局关于江门市安全生产专项扶持资金管理办法》，办法规定市级财政在年度预算中需安排每年200万元的专项资金用于强化全市安全生产工作，由市应急管理局、市财政局共同管理，实行专款专用、专项管理，为江门市全市安全生产工作提供更好的保障。

#### （二）绩效目标

通过对2家项目单位进行资金扶持，完成批复额度资金拨付（含评审费用），进一步强化企业主体责任、政府监管职责和全社会安全意识，深化重点领域专项整治，有效遏制较大以上安全生产事故发生，努力实现全市安全生产形势的稳定好转。完成230万元资金拨款，完成评审费用支付。

#### （三）评价金额及支出情况

根据《关于2021年江门市本级部门预算的批复》（江财预〔2021〕15号），2021年江门市安全生产专项扶持资

金项目 2021 年初预算 230 万元，合计支出 229.95 万元，其中对 9 个项目开展补助，共支出项目补助费用 223.1 万元，以及工作经费支出 6.85 万元，预算支出实现率 99.98%。

### 项目资金概况

单位：万元

年初预算额	预算调剂数	实际支出数	支出实现率
230	0	229.95	99.98%

## 二、评价结论与绩效分析

### （一）总体结论

通过自评材料分析和现场评价，结合决策、管理、产出、效益四方面综合对项目资金使用进行比较分析，评价工作组认为：总体上，项目在过程、产出方面的表现相对较好，但在投入、效益存在一定的问题，本项目的主要问题是资金分配情况、监管有效性存在不足等。经综合分析，本项目绩效评价得分为 **83.00** 分，评价等级为良。

### 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	83.00	83.00%
一、投入	26	21.00	80.77%
二、过程	24	21.00	87.50%
三、产出	20	18.00	90.00%
四、效益	30	23.00	76.67%

## **（二）各部分绩效分析**

### **1. 投入分析**

项目立项和资金落实情况较好,项目申请规范,符合相关规定;但绩效目标的设置合理性不足。资金到位及时,但资金分配方法存在不足。

### **2. 过程分析**

业务管理方面,市应急管理局制定了较为完整的业务管理制度且执行较有效,项目的实际支出与项目内容、性质、用途相符,且符合《江门市应急管理局财务管理制度》等相关资金管理制度。支出基本合理、会计核算规范。

### **3. 产出分析**

本项目主要产出为“补助单位数量”,2021年计划目标值为“对2家项目单位进行资金扶持”,实际对9家项目单位进行资金扶持。从产出数量来看指标超额完成,但存在实际扶持企业值与目标值偏离较大的问题。

### **4. 效益分析**

根据满意度调查结果显示对于接受补助的9家单位均认为获得2021年安全生产扶持资金后,对单位的安全生产和应急管理工作能起到促进作用,同时表示满意该项目的实施。但是项目存在前期宣传不到位、评审机制不够合理、项目分配资金方法标准不明确、无侧重点等问题,导致项目效

益欠佳。

### **三、主要绩效**

#### **（一）增强了扶持单位安全生产意识**

通过对 9 家单位进行安全生产扶持，大大增强了扶持单位安全生产意识。同时，扶持资金发放给江门日报社有限公司、江门市广播电视台对安全生产进行宣传，提升各企事业单位的安全生产意识。

#### **（二）加强和改进扶持单位安全生产工作**

通过扶持各项目单位，促进了各项目单位安全生产责任落实，带动了安全生产工作的加强和改进，提升了管理水平，以及应对安全事故的应急管理水平和救援能力。如“圭峰山国家森林公园云峰段消防给水、泵房及消防储水池工程”，建成后，圭峰山消防管理体系将进一步趋于完善，形成网格化分布覆盖整个森林公园，有效调度圭峰山水资源，提升火灾的应急扑救能力。

#### **（三）促进了江门市安全生产稳定形势**

结合江门市 2020 年和 2021 年安全生产事故数据对比得出，2021 年较大以上事故数量较 2020 年没有上升，总体事故数量下降，江门市 2021 年安全生产形势稳定好转，促进了安全生产稳定形势。

### **四、存在问题**

#### **（一）资金扶持缺少侧重点**

资金扶持缺少侧重点。2021 年江门市安全生产专项扶持资金项目仅 230 万元年度预算，而资金分给了 9 家项目单位（预期为 2 家），每家项目单位仅几十万补助资金，甚至江新联围管理处仅收到 3.384 万元补助资金。资助的项目覆盖森林防火、应急救援、消防安全、防灾减灾等诸多领域。未能提出当年应扶持的重点方向和领域，补助项目小而杂，没有侧重点，可产生的效益有限。

## **（二）个别项目资金安排与其他来源资金重复**

部分项目存在重复安排资金的情况。根据《江门市应急管理局 江门市财政局关于江门市安全生产专项扶持资金管理办法》第三条规定“扶持资金属于政府补助性质，扶持的项目由申报单位投入为主，政府扶持为辅，其他财政资金已安排的事项，原则上不再重复安排扶持资金。”但是，市应急管理局扶持的项目单位中存在已安排其他财政资金的情况，如“江门市新会区圭峰山国家森林公园管理委员会-圭峰山国家森林公园云峰段消防给水、泵房及消防储水池工程项目、鹤山市应急管理局-沙坪街道老旧城区消防安全第三期整治工程项目”等，原则上违背了资金管理办法，资金安排重复。

## **（三）项目申报评审机制待完善**

一是安全生产引导对象范围小、效应弱。项目前期向社会公开征集项目阶段仅收到 29 家单位申报，数量较少，考



虑存在项目征集期间宣传工作不到位的情况，导致大量基层单位及企业等错失申报项目机会。

二是评审机制不够合理，各项评分制度要求不够详细，无法突显出重点扶持对象。如申报资格中“项目内容符合安全生产专项扶持资金申报范围的得 10 分”，意味着单位只要符合申报范围即得满分，没有权重分数，难以筛选出重点扶持单位。

三是项目评审工作的评审内容主要涉及安全生产相关领域，而专家评审会所聘请的五位专家中出一名财务类专家，其余四位专家均属于工程类专家，专家专业领域较单一，存在一定程度的局限性。

#### **（四）绩效目标设置不够规范**

一是绩效总体目标设置较为笼统、内容缺乏实质性，既没有针对部门职能或年度经费重点支持方向来设定，也没有立足具体扶持项目来提炼概括。

二是绩效指标设置不够全面、细化，市应急管理局所设置的 3 个绩效指标均是关于资金的支出、到位和发放情况，未设置产出指标和效益指标，难以全面反映资金支出的使用内容、使用规范及效益效果。

#### **（五）扶持政策目标不聚焦、扶持标准修订不及时**

一是项目的补助对象未及时根据安全生产重点扶持方向进行调整并聚焦。结合单位提出的绩效目标，本项目需重

点解决的事项有强化企业主体责任、政府监管职责和全社会安全意识、深化重点领域专项整治等。鉴此，单位在有限的资金下，应定好项目每年聚焦的方向，合理设置长期绩效目标与本年度绩效目标。

二是补助标准修订不及时。《江门市本级安全生产专项扶持资金管理办法》于2019年6月22日起执行，每年安排200万元的专项资金用于强化全市安全生产工作，但项目执行过程中发现许多补助标准不合理的情况，截至评审日期2022年6月，标准依旧未进行公开修订。

## **五、相关建议**

### **（一）明确专项资金定位**

建议市应急管理局进一步明确专项资金定位及用途，是安全生产或是应急管理用途，是工作经费或是专项资金性质，是专项扶持（事前资助）或是事后奖补，是对企业或是行政事业单位支持，均需要清晰选定。在年度总预算有限的情况下，建议安全生产扶持范围应着重于加强安全生产基层基础建设、健全完善安全生产设备设施、治理公共领域的安全隐患、以及涉及社会安全的企业重大安全隐患治理，侧重于补助基层单位及企业，将本项目效益发挥至最大。

### **（二）完善资金管理办法**

调整完善资金管理办法，包括厘定资金名称，调整支持方向（如聚焦重点生产企业或能够发挥较大影响的项目），

改进扶持方式（如改为事后奖补）等。同时，进一步明确、细化专项资金使用范围，确保专项资金及时、有效、安全支付，避免专项资金作为工作经费开支。

### **（三）加强前期宣传，完善项目评审机制**

建议市应急管理局加强前期宣传，事前对江门市满足扶持政策的重点单位进行摸底调查，向社会面征集项目的同时重点向该部分单位进行项目宣传。其次，完善项目评审方式，筛选项目条件资格需要明确扶持方向、缩小范围、严格把控分数，资格条件设置过于宽泛难以凸显出主要扶持项目重要性。

### **（四）优化绩效目标设置**

一是优化绩效目标设置，围绕资金重点扶持方向来设置关键指标，兼顾定性与定量原则，或者从具体支持项目中提炼归纳，聚焦到某一重点方向、每年有针对性的扶持少数项目，逐步解决问题。

二是指标设置要根据项目支出的主要工作内容进行优化设置。产出指标要围绕项目主要产出和核心效果进行设置，绩效指标应涵盖政策目标、支出方向主体内容，基本应从成本指标、产出指标、效益指标和满意度指标进行设置。

### **（五）聚焦政策目标、及时修订扶持标准**

一是及时调整补助对象，每年根据安全生产重点关注方向进行动态调整，避免将资金投入于安全生产引导效应不明

显的项目中，建议项目单位结合每年度绩效目标，在有限的资金下，决定项目每年聚焦的方向，应有侧重地安排项目与资金。

二是及时修订扶持办法。建议市应急管理局结合以前年度项目绩效评价结果应用，启动扶持资金管理办法的修订工作，积极开展前期工作调研，合理安排财政资金投入，完善资金评审机制，完善项目可持续发展机制。

## 第二部分：

# 分析报告

为全面检验财政资金使用绩效，考核资金预期绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，进一步提高财政支出的管理水平，受江门市财政局委托，广东省国际工程咨询有限公司根据有关规定，组成评价小组，对江门市应急管理局（下文简称“市应急管理局”）2021年江门市安全生产专项扶持资金项目财政资金使用情况实施绩效评价，形成了本绩效评价报告。

### 一、基本情况

#### （一）资金背景

根据2013年7月2日江门市人民政府十四届二十九次常务会议决定，自2013年起每年设立不少于200万元的市本级安全生产专项扶持资金，加大政府安全投入，为全市的安全生产工作提供更好的保障。

2020年12月14日，市应急管理局开展“2021年江门市安全生产专项扶持资金”项目，面向社会发布通知征集项目，累计收集29个项目，项目经实地走访和专家评审后决议补助9个项目，合计支出223.1万元，并支付专家评审费用等工作经费6.85万元。

#### （二）实施概况

##### 1. 资金安排情况

本项目实际补助 9 个项目，各项目资金安排情况详见下表。

### 各子项目资金安排概况

单位：万元

序号	单位名称	单位性质	项目名称	年初预算金额
1	江门市侨都应急救援中心	民办非企业单位	深化打造水下应急救援能力	12
2	江门日报社有限公司	有限责任公司（法人资格）	安全生产宣传	35
3	江门市广播电视台	事业单位(财政补助二类)	安全生产电视台宣传	30
4	江新联围管理处	事业单位(财政补助一类)	北街水闸安全生产标准化达标建设及等级评定项目	3.384
5	江门市公共汽车有限公司	有限责任公司（法人资格）	江门公汽 472 辆公交车安装智能视频监控报警设备	12.142
6	蓬江区应急管理局	政府机关	蓬江区林火智能视频监控预警及重点林地山体建模综合服务项目	25.28
7	江门市新会区圭峰山国家森林公园管理委员会	政府机关	圭峰山国家森林公园云峰段消防给水、泵房及消防储水池工程	54.384
8	恩平市气象局	政府机关	恩平市综合防灾减灾指挥沙盘地图及展示系统	31
9	鹤山市应急管理局	政府机关	沙坪街道老旧城区消防安全第三期整治工程	19.91
10	江门市应急管理局	政府机关	工作经费	6.9
	合计			230.00

## 2. 资金使用情况及项目实施概况

本项目补助的 9 个项目单位资金全部下达。各项目资金下达情况见下表。

资金支出情况表

单位：万元

序号	单位名称	项目名称	应支出 金额	实际支 出金额	支出 实现率
1	江门市侨都应急救援中心	深化打造水下应急救援能力	12	12	100.00%
2	江门日报社有限公司	安全生产宣传	35	35	100.00%
3	江门市广播电视台	安全生产电视台宣传	30	30	100.00%
4	江新联围管理处	北街水闸安全生产标准化达标建设及等级评定项目	3.384	3.384	100.00%
5	江门市公共汽车有限公司	江门公汽 472 辆公交车安装智能视频监控报警设备	12.142	12.142	100.00%
6	蓬江区应急管理局	蓬江区林火智能视频监控预警及重点林地山体建模综合服务项目	25.28	25.28	100.00%
7	江门市新会区圭峰山国家森林公园管理委员会	圭峰山国家森林公园云峰段消防给水、泵房及消防储水池工程	54.384	54.384	100.00%
8	恩平市气象局	恩平市综合防灾减灾指挥沙盘地图及展示系统	31	31	100.00%

序号	单位名称	项目名称	应支出 金额	实际支 出金额	支出 实现率
9	鹤山市应急管理局	沙坪街道老旧城区消防安全第三期整治工程	19.91	19.91	100.00%
10	江门市应急管理局	工作经费	6.9	6.85	99.28%
合计			230.00	229.95	99.98%

### （三）绩效目标

通过对 2 家项目单位进行资金扶持，完成批复额度资金拨付（含评审费用），进一步强化企业主体责任、政府监管职责和全社会安全意识，深化重点领域专项整治，有效遏制较大以上安全生产事故发生，努力实现全市安全生产形势的稳定好转。完成 230 万元资金拨款，完成评审费用支付。

## 二、绩效指标分析

评价工作组依据关于共性评价指标、个性指标设置的要求，制定了本项目的评价指标体系，评定 2021 年江门市安全生产专项扶持资金项目资金使用的绩效得分为 83 分，评价等级为“良”。从各个指标的评价得分情况来看，资金分配情况、监督管理有效性、补助发放额度、效益指标得分情况较差，有待进一步提高。

### （一）投入指标分析

该指标主要考核项目投入过程的规范性等方面，包括论证决策规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金到位情况、资金分配情况 5 个三级指标，指标分值 26 分，评



价得分 21 分，得分率为 80.77%。

### 1. 论证决策规范性

作为主要负责应急管理、安全生产等工作的行政管理部门，市应急管理局每年投入 200 万元的安全生产专项扶持资金，为江门市全市的安全生产工作提供更好的保障。本项目设立过程规范，论证充分，该指标不扣分。

### 2. 绩效目标合理性

2021 年安全生产专项扶持资金项目设置了绩效总体目标及 3 个绩效指标。

**存在的主要问题：**绩效总体目标设置较为笼统、内容缺乏实质性，既没有针对部门职能或年度经费重点支持方向来设定，也没有立足具体扶持项目来提炼概括。该指标扣 1 分。

### 3. 绩效指标明确性

本项目设置了 3 个绩效指标，具体见下表。

**项目绩效指标一览表**

指标名称	项目预期目标
补助资金支出率	100%
被补助单位配套资金到位率	100%
补助资金发放及时率	100%

**存在的主要问题：**绩效指标设置不够全面、细化，市应急管理局所设置的 3 个绩效指标均是关于资金的支出、到位和发放情况，未设置产出指标和效益指标，难以全面反映资

金支出的使用内容、使用规范及效益效果，该指标扣 2 分。

#### **4. 资金到位情况**

2021 年 3 月份，《关于 2021 年江门市本级部门预算的批复》（江财预〔2021〕15 号）批复下达市应急管理局江门市安全生产专项扶持资金 230 万，其中包括项目扶持经费 223.1 万元，工作经费 6.9 万元。为做好资金分配工作，制定了《2021 年安全生产专项扶持资金分配工作方案》，并聘请了第三方服务机构对申报项目开展实地走访和评审。经专家评审，最后决定对 9 个项目开展补助，共支出项目补助费用 223.1 万元，支出工作经费 6.85 万元对 2021 年项目进行评审以及 2020 年项目绩效评价，以上资金均已在 2021 年完成支出。

获得补助的 9 个项目总投资共 2019.5 万元，其中安全生产专项扶持资金补助共 223.1 万元，自筹 1856.4 万元，已全部落实。该指标不扣分。

#### **5. 资金分配情况**

根据《江门市应急管理局江门市财政局关于江门市安全生产专项扶持资金管理办法》的规定，市应急管理局面向社会公开征集了一批安全生产专项扶持资金申报项目，并委托第三方专业机构广东中晟会计师事务所有限公司组织开展项目评审工作，并出具项目评审报告。根据评审结果，项目扶持 9 家项目单位分别是：江门市侨都应急救援中心、江门

日报社有限公司、江门市广播电视台、江新联围管理处、江门市公共汽车有限公司、蓬江区应急管理局、江门市新会区圭峰山国家森林公园管理委员会、恩平市气象局、鹤山市应急管理局。资金总额小的项目，补助比例原则上按最高不高于项目投资总额的 40%进行补助；如申请扶持金额数低于投资总额的 40%，则按申报金额进行补助。资金总额大的项目，难以按项目总投资额的 40%进行补助，但由于该项目确实有示范意义，则综合考虑后予以适当补助以促进该项目开展。

**存在的主要问题：**资金分配没有突出重点。2021 年江门市安全生产专项扶持资金项目仅 230 万元年度预算，资金量较小，因此，安全生产扶持范围应着重于加强安全生产基层基础建设、健全完善安全生产设备设施、治理公共领域的安全隐患、以及涉及社会安全的企业重大安全隐患治理；但实际资助的项目覆盖森林防火、应急救援、消防安全等诸多领域属于事业单位，已有其他财政资金的单位，难以产生明显安全生产效益。该指标扣 2 分。

## **（二）过程指标分析**

该指标主要考核项目实施过程的规范性等方面，包括资金使用效率性、资金使用规范性、管理制度健全性、制度执行有效性、组织执行有效性、监督管理有效性 6 个四级指标，指标分值 24 分，评价得分 21 分，得分率为 87.50%。

### **6. 资金使用效率性**

根据《关于 2021 年江门市本级部门预算的批复》（江财预〔2021〕15 号），2021 年江门市安全生产专项扶持资金项目 2021 年初预算 230 万元，合计支出 229.95 万元，其中对 9 个项目开展补助，共支出项目补助费用 223.1 万元，以及工作经费支出 6.85 万元，预算支出实现率 99.98%。该指标不扣分。

## **7. 资金使用规范性**

项目的实际支出与项目内容、性质、用途基本相符，且符合《江门市应急管理局财务管理制度》等相关资金管理制度。支出基本合理、会计核算规范。该指标不扣分。

## **8. 管理制度健全性**

项目制定了《江门市应急管理局财务管理制度》（2021 年修订）、《江门市应急管理局 江门市财政局关于江门市安全生产专项扶持资金管理办法》等，明确了项目预算、收入、支出、经费管理等基本财务管理要求以及安全生产专项扶持资金的管理及使用办法。项目管理制度基本健全，该指标不扣分。

## **9. 制度执行有效性**

市应急管理局按照《江门市应急管理局 江门市财政局关于江门市安全生产专项扶持资金管理办法》开展项目实施工作，该办法能体现部门对资金投向进行管理、统筹，对资金使用部门提出使用资金规范，能为项目实施提供指导意

见。

**存在的主要问题：**重复安排扶持资金。根据该办法第三条规定“扶持资金属于政府补助性质，扶持的项目由申报单位投入为主，政府扶持为辅，其他财政资金已安排的事项，原则上不再重复安排扶持资金。”但是，根据现场评价发现，部分扶持单位已安排其他财政资金而仍分配了本项目扶持资金，如“江门市新会区圭峰山国家森林公园管理委员会-圭峰山国家森林公园云峰段消防给水、泵房及消防储水池工程项目、鹤山市应急管理局-沙坪街道老旧城区消防安全第三期整治工程项目”等。该指标扣 2 分。

## 10. 组织执行有效性

项目实施程序较规范。项目的实施与调整能按规定履行审批程序，审批流程、责任人核查签署完整，能有效降低项目实施风险。

**存在的主要问题：**市应急管理局委托第三方专业机构广东中晟会计师事务所有限公司组织开展项目评审工作，项目评审工作的评审内容主要涉及安全生产相关领域，而专家评审会所聘请的五位专家中出一名财务类专家，其余四位专家均属于工程类专家，专家专业领域较单一，存在一定程度的局限性。该指标扣 1 分。

## 11. 监督管理有效性

根据《江门市应急管理局 江门市财政局关于江门市安

全生产专项扶持资金管理办法》，市应急管理局需“加强对项目和专项资金的监督与管理，及时了解项目实施、资金使用以及项目验收等情况”。市应急管理局严格按照财政资金支付流程，对项目进度进行监管，符合要求后再进行拨款。同时，根据《江门市应急管理局 关于开展 2021 年度江门市安全生产专项扶持资金绩效检查的通知》，市应急管理局于 2022 年 6 月委托广东中晟会计师事务所有限公司开展 2021 年度江门市安全生产专项扶持资金事后续效检查工作，对接受江门市安全生产专项扶持资金补助的 9 个单位的资金使用情况、资金使用合规性、效益完成情况等进行事后评价。项目监管有效性较强。

### **（三）产出指标分析**

该指标主要从预算控制有效性、成本控制有效性、补助单位数量、补助资金发放合规性、补助发放及时率等方面，考核项目产出。该指标分值为 20 分，评价得分 18 分，得分率为 90.00%。

#### **12. 预算控制有效性**

2021 年度预算资金为 230 万元，在项目执行过程中，各地能够做到按预算下达的资金额度安排相应的工作，没有出现超预算支出的情况，该指标拟不扣分。

#### **13. 成本控制有效性**

市应急管理局采取“三家比价，价低者得”的形式选取

第三方评审机构，从广东中晟会计师事务所、江门市江源会计师事务所、江门市远洋会计师事务所三家中选取最低价者开展评审工作。同时，本项目在项目执行的过程中严格执行了资金管理办法，各项活动经费均按照相应的标准执行，成本控制情况良好。该指标拟不扣分。

#### **14. 补助单位数量**

本项目 2021 年计划目标为“对 2 家项目单位进行资金扶持”，实际对 9 家项目单位进行资金扶持。

**存在的主要问题：**目标值与实际完成值相差较大，实际扶持单位数量严重超出计划数量，会导致资金过度分散，像撒胡椒面，没有侧重点，难以达到良好扶持效果。该指标扣 2 分。

#### **15. 补助资金发放合规性**

项目补助资金按照《江门市应急管理局 江门市财政局关于江门市安全生产专项扶持资金管理办法》进行发放，手续基本合规。该指标不扣分。

#### **16. 补助发放及时率**

根据江门市应急管理局于 2021 年 6 月 2 日发布了《关于下达 2021 年度安全生产专项扶持资金项目计划的通知》，并根据专项资金管理办法于 30 日内与各项目单位签订合同，办理资金拨付。本项目财政资金到位及时性较好。该指标拟不扣分。

#### **（四）效益指标分析**

该指标主要从补助发放额度、安全事故发生次数、安全生产引导效应、促进全市安全生产稳定形势等方面，考核项目效果。该指标分值为 30 分，评价得分 23 分，得分率为 76.67%。

##### **17. 补助发放额度**

根据《2021 年安全生产专项扶持资金分配工作方案》，分配原则和补助标准是：“从符合申报资格的申报项目里选取若干个项目，采取因素法和竞争性原则选取项目分配。评审报告评分作为参考依据，同时也考虑政策、行业、地区等因素平衡。原则上补助比例最高以不高于项目投资总额的 40% 补助，如申请扶持金额数低于投资总额的 40% 则按申报数补助。”

**存在的主要问题：**2021 年江门市安全生产专项扶持资金项目仅 230 万元年度预算，资金量较小，因此，安全生产扶持范围应着重于加强安全生产基层基础设施建设、健全完善安全生产设备设施、治理公共领域的安全隐患、以及涉及社会安全的企业重大安全隐患治理；但实际资助的项目覆盖森林防火、应急救援、消防安全等诸多领域属于事业单位，且已有其他财政资金的单位，难以产生明显安全生产效益。该指标扣 1 分。

##### **18. 安全事故发生次数**



本次受补助单位共 9 个，在 2021 年期间，受补助单位全年未发生安全生产事故，故该指标不扣分。

### **19. 安全生产引导效应**

对于接受补助的 9 家单位，根据满意度调查结果显示，均认为“获得 2021 年安全生产扶持资金后，对单位或社会的安全生产和应急管理工作能起到促进作用”，对接受补助的 9 家单位安全生产引导效应较好。

**存在的主要问题：**一是安全生产引导对象范围小、效应弱。项目前期向社会公开征集项目阶段仅收到 29 家单位申报，数量较少，考虑存在项目征集期间宣传工作不到位的情况，导致大量基层单位及企业等错失申报项目机会。二是评审机制不够合理，各项评分制度要求不够详细，无法突显出重点扶持对象。如申报资格中“项目内容符合安全生产专项扶持资金申报范围的得 10 分”，意味着单位只要符合申报范围即得满分，没有权重分数，难以筛选出重点扶持单位。该指标扣 2 分。

### **20. 促进全市安全生产稳定形势**

结合江门市 2020 年和 2021 年安全生产事故数据对比得出，2021 年较大以上事故数量较 2020 年没有上升，总体事故数量下降，江门市 2021 年安全生产形势稳定好转，一定程度上促进了安全生产稳定形势。

**存在的主要问题：**由于补助对象局限性较大，限于行政

事业单位，较少涉及到生产安全的民营企业，因此项目产生的整体效益不够明显，该指标扣 2 分。

## **21. 长效发展机制完善性**

市应急管理局自组建以来，不断探索安全生产专项扶持资金的长效发展机制模式，结合当前社会重点工作安全，对应开展选取项目补助。

**存在的主要问题：**一是项目的补助对象未及时根据安全生产重点扶持方向进行调整并聚焦，安全生产扶持范围应着重于加强安全生产基层基础建设、健全完善安全生产设备设施、治理公共领域的安全隐患、以及涉及社会安全的企业重大安全隐患治理；但实际资助的项目覆盖森林防火、应急救援、消防安全等诸多领域属于事业单位，且分配资金量少而分散；二是补助标准修订不及时。《江门市本级安全生产专项扶持资金管理办法》于 2019 年 6 月 22 日起执行，每年安排 200 万元的专项资金用于强化全市安全生产工作，但项目执行过程中发现许多补助标准不合理的情况，截至评审日期 2022 年 6 月，标准依旧未进行公开修订。该指标扣 2 分。

## **22. 企业满意度**

通过现场评价及问卷调查，项目单位对专项扶持项目满意度大于 95%，该指标不扣分。

附件：绩效评价指标评分表

附件

绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
投入 (26分)	项目立项(5分)	论证决策规范性	5	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策的,得3分; ②项目按规定的程序申请设立的,得1分; ③审批文件、材料符合相关要求,得1分。	5	本项目设立过程规范,论证充分。
	绩效目标(8分)	绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①指向明确:能体现党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署,符合本地区本部门中长期战略规划和年度规划目标等,得2分; ②合理可行:经过调查研究或科学论证,符合客观实际,能够在一定期限内如期实现,避免目标设立过高或过低的,得1分。	3	绩效总体目标设置较为笼统、内容缺乏实质性。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
					③相应匹配: 与实施期内的任务数或计划数相对应, 与预算投入规模、支出内容和政策依据相匹配的, 得 1 分。		
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否全面、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效指标的明细化及量化情况。	评价要点: ①完整性: 绩效指标的各项要素填报完整规范、内容是清晰明确的, 得 1 分。 ②相关性: 绩效指标与绩效目标之间逻辑清晰、紧密相扣的, 能体现绩效目标实现程度的, 得 1 分。 ③全面性: 绩效指标涵盖与业务相关的个性化、行业性的主要产出指标和效益指标, 得 1 分。 ④可衡量性: 绩效指标细化和量化, 指标值可比较或可评定的, 得 1 分。	2	绩效指标设置不够全面、细化, 市应急管理局所设置的 3 个绩效指标均是关于资金的支出、到位和发放情况, 未设置产出指标和效益指标, 难以全面反映资金支出的使用内容、使用规范及效益效果。
	资金落实(13分)	资金到位情况	4	项目资金是否足额到位情况。	评价要点: 1. 各类来源的资金已足额到位的, 得 4 分; 2. 各类来源的资金未足额到位的, 按实际到位金额情况分析: 按实际到位金额/应到位金额*指标分值。	4	获得补助的 9 个项目总投资共 2019.5 万元, 其中安全生产专项扶持资金补助共 223.1 万元, 自筹 1856.4 万元, 已全部落实。该指标不扣分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
			4	项目资金是否及时到位情况。	评价要点： 1. 各类来源的资金及时到位的，得 4 分； 2. 各类来源的资金未及时到位的，按及时到位金额情况分析：实际及时到位金额/应及时到位金额*指标分值。	4	
		资金分配情况	5	项目资金是否分配合理。	评价要点： 依据相关信息和证据判断资金分配合理，突出重点，有助于实现资金的绩效目标的，得 5 分。	3	资金分配没有突出重点。
过程 (24 分)	资金管理(9 分)	资金使用效率性	5	项目预算资金是否执行到位,用以反映和考核项目预算资金的执行情况。	评价要点： 项目实际支出规模是否与项目预算资金相符，以预算支出完成率为主要考核指标。 1. 预算支出完成率为 100%，得 5 分； 2. 100% < 预算支出完成率 ≤ 95%，得 4 分； 3. 95% < 预算支出完成率 ≤ 90%，得 3 分；	5	根据《关于 2021 年江门市本级部门预算的批复》（江财预〔2021〕15 号），2021 年江门市安全生产专项扶持资金项目 2021 年初预算 230 万元，合计支出 229.95 万元，其中对 9 个项目开展补助，共支出项目补助费用 223.1 万元，以及工作经费支出 6.85 万元，预算支出实现率 99.98%。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
					4. 90% < 预算支出完成率 ≤ 85%，得 2 分； 5. 85% < 预算支出完成率 ≤ 80%，得 1 分。  注：预算支出完成率 = ( 年终执行数 / ( 年初预算数 ± 年中预算调整数 ) ) × 100%  年终执行数：项目（用款）单位实际已完成的资金支出数，不含转拨资金数。  年中预算调整数：指经批准的预算调整数，不含指标分解数。		
		资金使用规范性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①预算执行规范性 1 分,按规定履行调整报批手续或未发生调整的,且按事项完成进度支付资金的得满分,否则酌情扣分。 ②事项支出的合规性 2 分,资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分,超范围、超支出标准,虚列支出,截留、挤占、挪用资金的,以及其他不符合制度规定支出的,视情节严重情况扣分,直至扣至 0 分。	4	项目的实际支出与项目内容、性质、用途基本相符,且符合《江门市应急管理局财务管理制度》等相关资金管理制度。支出基本合理、会计核算规范。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
					③会计核算规范性 1 分,未按规定设专帐核算,或支出凭证不符合规定,或其他核算不规范的,视具体情况扣分。		
	组织管理（15分）	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: 已制定或具有相应的财务和业务管理制度的,项目管理制度健全得 3 分,基本健全得 2 分,不健全的,得 0 分;若单位欠缺个别制度的,可酌情按每制度扣 1 分。	3	项目管理制度基本健全。
		制度执行有效性	3	资金管理单位是否对项目制定完善的实施方案,对各资金使用单位提出资金使用规范。	评价要点: ①资金管理部门制定的实施方案,能体现部门对资金投向进行管理、统筹,对资金使用部门提出资金使用规范,能为项目实施提供指导意见的,得 3 分,否则视情况扣分。	1	重复安排扶持资金。
		组织执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核各项管理制度的执行情况。	评价要点: ①已遵守相关法律法规和业务管理规定的,得 1 分; ②项目调整手续完备的,得 1 分; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资	4	项目实施程序较规范。项目的实施与调整能按规定履行审批程序,审批流程、责任人核查签署完整,能有效降低项目实施风险。但项目评审工作的评审内容主要涉及安全生



一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
					料齐全并及时归档的，得 1 分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位的，得 1 分； ⑤按规定执行了政府采购、招投标、投资评审、法人负责制、合同管理、质量监理等各项制度的，得 1 分。		产相关领域，而专家评审会所聘请的五位专家中出一名财务类专家，其余四位专家均属于工程类专家，专家专业领域较单一，存在一定程度的局限性。
		监督管理有效性	4	项目实施是否按当年度工作要求开展监督管理工作。	评价要点： ①资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好的，得 2 分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 ②各级业务主管部门按规定对项目建设或方案开展有效的检查、监控、督促整改的，得 2 分；否则视情况扣分。	4	资金监督管理有效。
	经济性 (10 分)	预算控制有效性	5	项目预算执行进度与事项完成进度匹配情况	评价要点： 在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。	5	2021 年度预算资金为 230 万元，在项目执行过程中，各地能够做到按预算下达的资金额度安排相应的工作，没有出现超预算支出的情况。
		成本控制	5	项目实施是否从成	评价要点：	5	本项目在项目执行的过程中严格执

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
		有效性		本节约的角度考虑设置指标,如实际发生额与分项投标、报价相差的金额或百分比;又如横向比较,项目的成本节约;再如项目单位具备科学、先进或创新的控制成本或节约成本的措施等。	在项目按照预算完成的前提下,与同类项目或市场价格比较,项目实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。		行了资金管理办法,各项活动经费均按照相应的标准执行,成本控制情况良好。
	效率性 (10分)	补助单位数量	3	反映安全生产补助发放的单位数量。	安全生产补助发放的单位数量达到预期值得满分,否则按比例扣分。	1	本项目2021年计划目标为“对2家项目单位进行资金扶持”,实际对9家项目单位进行资金扶持。目标值与实际完成值相差较大,实际扶持单位数量严重超出计划数量,会导致资金过度分散,像撒胡椒面,没有侧重点,难以达到良好扶持效果。
		补助资金发放合规性	4	反映项目实施是否按照有关规定合法补助资金。	100%合法合规得满分,否则不得分。	4	项目补助资金按照《江门市应急管理局 江门市财政局关于江门市安全生产专项扶持资金管理办法》进行发放,手续基本合规。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
		补助发放及时率	3	反映项目补助发放的及时情况。	及时率为 100%得满分，否则按比例扣分。	3	根据江门市应急管理局于 2021 年 6 月 2 日发布了《关于下达 2021 年度安全生产专项扶持资金项目计划的通知》，并根据专项资金管理办法于 30 日内与各项目单位签订合同，办理资金拨付。本项目财政资金到位及时性较好。
效益 (30 分)	经济效益	补助发放额度	5	反映项目发放安全生产专项扶持补助资金额度情况。	考核安全生产专项扶持补助资金的分配额度是否符合标准、是否满足需求。	4	2021 年江门市安全生产专项扶持资金项目仅 230 万元年度预算，资金量较小，因此，安全生产扶持范围应着重于加强安全生产基层基础设施建设、健全完善安全生产设备设施、治理公共领域的安全隐患、以及涉及社会安全的企业重大安全隐患治理；但实际资助的项目覆盖森林防火、应急救援、消防安全等诸多领域均属于事业单位，且已有其他财政资金的单位，难以产生明显安全生产效益。
	社会效益	安全事故发生次数	5	反映接受补助的企业安全事故发生次	安全事故发生次数为 0 得满分，否则不得分。	5	本次受补助单位共 9 个，在 2021 年期间，受补助单位全年未发生安全

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
				数。			生产事故。
		安全生产引导效应	5	反映补助资金对企业安全生产的引导情况。	从调研的目标群体企业综合考察,根据现场访谈和调查问卷综合评定,安全生产引导效果好的,得 4-5 分;一般的得 2-3 分;较差的得 0-1 分。	3	一是安全生产引导对象范围小、效应弱。项目前期向社会公开征集项目阶段仅收到 29 家单位申报,数量较少,考虑存在项目征集期间宣传工作不到位的情况,导致大量基层单位及企业等错失申报项目机会。二是评审机制不够合理,各项评分制度要求不够详细,无法突显出重点扶持对象。如申报资格中“项目内容符合安全生产专项扶持资金申报范围的得 10 分”,意味着单位只要符合申报范围即得满分,没有权重分数,难以筛选出重点扶持单位。
		促进全市安全生产稳定形势	5	反映项目实施后是否促进全市安全生产意识,有效遏制较大及以上安全生产事故发生,进一步使全市安全生产形势	项目综合实施效果好的,得 4-5 分;一般的得 2-3 分;较差的得 0-1 分。	3	由于补助对象局限性较大,补助对象多为行政事业单位,因此项目产生的整体效益不够明显,该指标扣 2 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
				稳定好转。			
	可持续影响	长效发展机制完善性	5	反映项目实施后长效机制建立情况。	结合江门市发展战略规划等相关政策背景和专项实施情况,及时对补助资金的扶持标准、扶持对象等内容进行调整;同时,归纳总结政策实施的经验、不足,形成政策实施经验积累,并以此为参考对江门市安全生产专项扶持资金管理办法进行修订和完善。根据现场访谈、调查问卷等情况综合评定。	3	一是项目的补助对象未及时根据安全生产重点扶持方向进行调整并聚焦,安全生产扶持范围应着重于加强安全生产基层基础建设、健全完善安全生产设备设施、治理公共领域的安全隐患、以及涉及社会安全的企业重大安全隐患治理;但实际资助的项目覆盖森林防火、应急救援、消防安全等诸多领域属于事业单位,且分配资金量少而分散;二是补助标准修订不及时。《江门市本级安全生产专项扶持资金管理办法》于2019年6月22日起执行,每年安排200万元的专项资金用于强化全市安全生产工作,但项目执行过程中发现许多补助标准不合理的情况,截至评审日期2022年6月,标准依旧未进行公开修订。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分说明	评分标准	第三方机构评分	评分理由及依据
	社会公众或服务对象满意度	企业满意度	5	企业对项目实施效果的满意程度。	企业满意度 $\geq 90\%$ 得满分，否则按比例得分。	5	通过现场评价及问卷调查，项目单位对专项扶持项目满意度大于 95%。
合计						83	评价等级：良



主评人： 田引南

评价组专家： 卢招帆 陈信南 方

评价机构： 广东省国际工程咨询有限公司



日期： 2022 年 7 月