

江门市市场监督管理局文件

江市监〔2023〕149 号

签发人：谢少谋

江门市市场监督管理局关于 2023 年度 法治政府建设情况的报告

广东省药品监督管理局：

2023 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，认真落实省委“1310”具体部署、省药品监管局法治建设要求和江门市委“1+6+3”工作安排，坚持在法治轨道上统筹推进市场监管工作，法治政府建设取得新成效。各项年度考核成绩均名列前茅，其中，质量考核排名全省第 3 并连续 4 年获评 A 级，药品安全考核连续 2 年获评 A 级，“双打”考核以排名全省第 4

并连续 2 年位列全省第一档次；知识产权行政保护考核排名全国第 52 并连续 2 年实现争先进位；在江门市依法行政考评中连续 4 年获评优秀，农贸市场升级改造入选江门市 2023 年度十大法治惠民项目。现就有关情况报告如下：

一、深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神、党的二十大关于法治建设重大部署和习近平法治思想

将学习贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神、党的二十大精神 and 习近平法治思想作为一项长期的重大政治任务来抓，印发党组学习工作方案和全局学习计划。制定《2023 年党组理论学习中心组专题学习重点内容安排》，组织学习 23 次，派发学习书籍 800 余本，举办专题辅导 5 期，各党支部、党小组集中学习 647 次，青年理论学习小组开展主题学习会 19 次。深入社区广泛宣传党的二十大精神，在局门户网站、微信公众号、办公场所显眼位置，通过电子显示屏、专题板报等形式，推动形成学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神、党的二十大精神和习近平法治思想的浓厚氛围。

二、认真履职、率先垂范，切实履行第一责任人职责

局主要领导切实履行推进法治建设第一责任人职责，自觉运用习近平法治思想指导业务工作开展，推动法治政府建设各项工作落实。一是带头尊法学法守法用法。8 次组织并现场点评“会前学法”，积极参与法治培训；带队走访、听取市中级人民法院

和市人民检察院的意见建议；强调抓好科级干部任职前闭卷考法，在重大问题处理时要求运用法律思维分析、采取法治方式解决问题，听取法规部门意见。二是亲自谋划法治工作。坚持法治建设与市场监管工作同部署、同推进，将法治工作列为全局重点工作，定期听取法治建设工作情况汇报。点题开展行政执法监督调研，审定 12 个深调研课题，坚持问题导向、把脉基层现状、解决实际困难。三是坚持依法行政。部署研究产品抽检、检验检测、舆情处置、自由裁量权适用等重大行政执法问题，组织制定《抽检程序规范》《行政执法监督实施办法》等法治制度。

三、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）商事制度改革持续深入。一是提升准入便利度。全量推进 115 个市场主体登记服务事项在广东政务服务网“视频办”服务专区上线，开启新设市场主体“线上全程网办+线下全城通办”新模式，实现企业开办“网上快办、全城通办、异地可办”。54 项服务事项进驻江门-港澳跨境通办政务服务专区，港澳企业、居民“零出关”即可办理江门营业执照和相应许可事项。二是推动便利准入与后续监管有效衔接。建立告知承诺许可企业库，已入库企业 250 家，并通过“双随机+信用”标准化监管新模式，推进企业精准画像，实现智慧监管。

（二）法治化营商环境持续优化。一是保护创新更有力度。建立跨部门知识产权纠纷多元化解工作衔接机制，推动“行政调

解+司法确认”无缝衔接机制落地落实，开创全省专利系列案件批量获司法确认的先例；全省统一开展“护航-2023”新会陈皮地理标志保护专项行动，护航新会陈皮产业高质量发展；全市累计获核准地理标志专用标志使用企业 530 家，保持全省第 1。二是质量强市建设纵深推进。全省率先推出“侨都质量贷”专属金融产品，并在全国率先对首席质量官及其所属企业量身定做专属金融扶持、率先在“质量贷”中引入政府风险补偿机制；1 个案例入选市场监管总局企业首席质量官质量变革创新典型案例，全省率先建成质量基础设施“一站式”5G 智慧服务站点。三是强化公平竞争审查，推进统一大市场建设。督查重点领域重点部门政策措施清理工作，全市共审查新增文件 253 件，梳理存量文件 511 件。四是加强重点领域执法。7 个项目获省药监局药品监管综合改革立项，积极实施药品生产环节监管规范化试点工作，出台全省首个地级市药品生产监督检查地方规范；推动全国首个实现“境外持有+境内简化注册+境内生产销售”的港澳外用中成药品种在江门投产上市；加强“四大安全”领域监管执法，全市查办各类违法案件 4377 宗，罚没 2791.19 万元，移送公安机关案件 14 宗。五是着力保护消费者权益。通过全国 12315 平台接收投诉 26645 宗，按时办结率 99.99%；接收举报 9698 宗，按时核查处率 99.91%。新增在线消费纠纷解决（ODR）机制企业 26 家；联合澳门、珠海、中山、横琴发布全省首个消费维权团体标准，

并搭建五地跨域视频调解平台。

（三）执法监督力度持续加大。一是加强权责清单梳理。梳理 1884 项政务服务事项，赋权县（市、区）政府职权 13 项，拟调整镇街执法事项 16 项。二是深入开展执法监督调研。出台《行政执法监督实施办法》，围绕“四大安全”监管职责、执法热点难点问题组织开展季度调研。三是强化执法案卷评查。采取自查、交叉查、律师查等方式，对全市系统 101 宗行政执法案卷开展评查。四是严格法制审核。审核重大行政处罚案件 529 宗，组织 4 次审委会会议集体讨论重大案件；经法制审核的行政处罚诉讼案件胜诉率达 100%。五是加强重大行政决策和规范性文件审核。及时公开重大行政决策事项目录，清理 22 份现行有效规范性文件。

（四）法治宣传水平持续提升。一是加强高素质法治队伍建设。坚持关键少数“会前学法”，开展会前学法 8 期；落实科级干部“任前考法”，5 人全部通过闭卷考试；推进干部“全员学法”，开展法律知识培训 26 期，国家工作人员在线学法考试合格率 100%，选编 10 期《新法速递》和典型案例。二是强化“谁执法谁普法”责任制。积极组织“3·15”“质量月”等主题宣传活动，开展消费维权进校园、知识产权宣传进企业、药品科普进农村、特种设备应急演练进社区等普法活动；“一监到底”网络直播累计 199 期，获评市直单位法治文化“十佳”特色品牌；

送选的《看视频涨知识，教您科学选购儿童化妆品！》参赛作品获评第二届广东省药品安全公益短视频大赛优秀影片奖。三是深化法治正向报道。知识产权、质量发展等领域的创新做法引起人民日报、学习强国、南方日报等国家、省级媒体关注。

四、推进法治政府建设存在的不足和原因

一是行政执法全过程记录制度落实有待进一步优化。由于部分执法人员证据意识不足，存在行政执法全过程记录不规范、记录方式较为单一等情况，需要进一步完善文字记录、规范音像记录、严格记录归档。二是行政执法的专业化和规范化水平有待进一步提升。由于食品、药品、特种设备及重点工业产品安全监管需要较强的专业技能支撑，但机构改革后，人员编制大幅减少，专业知识技能人才较为短缺，专业化监管能力仍显不足。同时，下放至镇街的市场监管类执法事项的执法规范化水平仍亟需提升。三是监管执法的质量、数量和效能有待持续提高。经营主体量大、面广，新业态、新模式层出不穷，加之市场监管职能宽泛、行政执法资源紧张，市场监管执法的质量、数量和效能未能完全适应当前市场监管复杂多变的形势和繁重监管任务需要，市场监管工作与人民群众对食品药品安全、特种设备安全、产品质量安全、消费维权、公平竞争的期待还有一定差距。

五、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）持续推进依法行政。重点规范重大行政决策和规范性

文件制定，加强行政执法监督，检查落实行政执法“三项制度”，加强基层监管所规范化标准化建设，推动严格规范公正文明执法。

（二）持续深化法治宣传教育。运用“会前学法”“任前考法”“市监讲堂”等方式提升队伍法治水平，以情景式普法、精准普法、执法普法提升经营主体和社会公众的法治意识。

（三）持续优化法治化营商环境。围绕服务“百千万工程”、推进新型工业化等重点工作，全面深化商事制度改革，突出加强食品、药品、特种设备、工业产品“四大安全”监管，强化公平竞争审查、知识产权保护、消费者权益保护，严厉打击民生领域违法行为，大力实施法治监管、信用监管、智慧监管，维护公平竞争、安全稳定的市场环境。

专此报告。

江门市市场监督管理局

2023年12月4日

（联系人：李保军，联系电话：3168100）

公开方式：主动公开

江门市市场监督管理局办公室

2023 年 12 月 4 日印发

校对：甄春丽