

江门市安全生产委员会办公室  
江门市工业和信息化局  
江门市住房和城乡建设局  
江门市应急管理局  
江门市城市管理和综合执法局

文件

江安生办〔2024〕25号

## 关于印发《江门市工贸行业预防高处坠落 专项整治行动方案》的通知

各县（市、区）安全生产委员会，各县（市、区）工业和信息化、住建、应急管理、城管部门：

为有效防范遏制工贸行业高处坠落事故，坚决扭转我市高处坠落事故多发严峻形势，根据市委、市政府有关工作要求，市安委办联合市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市应急管理局、市城市管理和综合执法局，制定了《江门市工贸行业预防高处坠落专项整治行动方案》，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

江门市安全生产委员会办公室

江门市工业和信息化局

江门市住房和城乡建设局

江门市应急管理局

江门市城市管理和综合执法局

2024 年 1 月 26 日

（联系人：胡皓楠，电话：3279655）

**公开方式：**主动公开

---

江门市安全生产委员会办公室

2024 年 1 月 26 日印发

---

校对人：魏宗照

# 江门市工贸行业预防高处坠落 专项整治行动方案

为有效防范遏制工贸行业高处坠落事故，坚决扭转我市高处坠落事故多发严峻形势，根据市委、市政府有关工作要求，市安委办联合市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市应急管理局、市城市管理和综合执法局，决定从即日起开展为期 3 个月的全市工贸行业预防高处坠落专项整治行动，制定如下方案。

## 一、工作目标

通过开展专项整治行动，进一步压实全市工贸企业落实安全生产主体责任，切实解决现场安全责任不落实、安全管理不到位、防护措施不完善、作业行为不规范等问题，集中打击惩治一批非法违法、违规违章行为，有效防范遏制高处坠落事故发生。

## 二、整治范围

（一）专项整治行动范围：覆盖全市所有工贸行业企业高处作业（指在距坠落高度基准面 2m 及以上高处从事的作业）活动。

（二）高处作业主要类型：

1. 建筑工程类：工贸企业各类房屋建筑及其附属设施的建造、装修装饰和与其配套的线路、管道、设备的安装。

2. 生产经营类：工贸企业生产经营过程中的高处安装、

维护、拆除作业以及常规操作作业，包括各种设备设施安装、检修、维护、拆除，高处管道架设，空调安装、维修、拆除以及其他登高架设作业等。

### **三、职责分工**

（一）市安委办：负责总体统筹协调，指导督促全市各级各部门专项整治行动开展。

（二）工业和信息化部门：负责指导工业领域加强高处作业安全生产工作。

（三）住房和城乡建设部门：负责建筑工程类高处作业的安管理工作，督促相关企业依据《建筑工程施工许可管理办法》要求办理施工许可证（限额以下小型工程除外）。

（四）城市管理和综合执法部门：会同住房和城乡建设部门指导镇政府、街道办事处依法对违法违规的建筑工程类高处作业行为进行查处。

（五）应急管理部门：负责生产经营类高处作业的安管理工作，依法对违法违规的生产经营类高处作业行为进行查处。

（六）各镇政府（街道办）、工业园区管委会：负责建立辖区工贸企业动态管理台账，实时掌握辖区每天有多少工贸企业正在实施高处作业、有多少工贸企业即将开展高处作业。负责落实属地安管理工作责任，充分发挥网格化安管理工作作用，加强日常安全巡查，依法对违法违规的高处作业行为进行查处，督促辖区工贸企业落实安管理工作主体责任，确保

辖区企业高处作业安全。

#### **四、整治重点**

（一）企业主要负责人落实安全生产第一责任人责任不到位，未制定高处作业等特殊作业管理制度并监督落实的。

（二）从事高处作业人员，未持证或经培训上岗的。

（三）建筑施工特种作业人员未经建设主管部门考核合格，并取得建筑施工特种作业人员操作资格证书上岗作业的。

（四）非法将高处作业项目发包给不具备安全生产条件或者相应资质的单位（个人）的。

（五）未对高处作业人员定期进行教育培训的；未对高处作业人员进行定期体检的，安排患高血压、恐高症等不适宜高处作业疾病的人员登高作业的。

（六）未按规定制定和落实高处作业方案和技术措施的；实施作业前，未按要求履行高处作业审批手续，未向作业人员进行安全技术交底，未做好作业现场应急准备工作的。

（七）作业现场安全管理措施不到位，未对作业现场进行安全风险辨识；未指定安全生产管理人员对作业方案、应急措施、作业票证等进行现场查验，确认作业人员的上岗资格、身体状况以及配戴的劳动防护用品等符合安全作业要求；未按照规定配备安全防护设备、应急救援装备，设置安全警示标志的。

（八）建设单位、施工单位、监理单位负责人以及专职安全生产管理人员、监理人员不到岗、不履职、不尽责的。

（九）应取得施工许可证而未取得且擅自开工的；

（十）未对高处作业进行报告，发生生产安全事故的。

各县（市、区）和市有关部门可根据实际情况进一步优化细化完善整治重点内容。

## **五、工作安排**

### **（一）组织部署阶段（1月底前）**

市、县两级制定印发工作方案、组织召开专题工作会议，细化工作措施，分级分类明确市、县（市、区）、镇（街）、工业园区管委会整治内容和工作安排。市应急管理局完成开发上线小程序，实现可通过“江门应急管理”微信公众号对工贸企业生产经营类委外高处作业信息进行采集。

### **（二）全面排查和入企宣讲阶段（1月下旬至2月上旬）**

各县（市、区）应急管理局指导各镇（街）、工业园区管委会对辖区工贸行业开展一次全面排查，全面摸清辖区工贸企业底数，并由各镇（街）、工业园区管委会在“广东省安全生产执法信息系统”的“企业信息库”模块完成信息比对和录入工作，由各县（市、区）应急管理部门进行核对。

市应急管理局设计制作教育警示片、宣传短视频、宣传单张等宣传资料、以及“安全生产告知承诺书”（见附件）。各县（市、区）应急管理局、各镇（街）、工业园区管委会要在春节前后结合节前安全生产检查、节后复工复产“六个

一”检查至少完成两轮全覆盖上门宣传教育培训和指导，确保做到六个“百分百”：高处坠落安全防范上门宣传 100%、企业主要负责人签署“告知承诺书” 100%、企业主要负责人对高处作业施工要求知晓率 100%、集中观看警示教育片 100%、企业全员高处作业安全培训 100%、建立并执行高处作业审批制度 100%。

### （三）监管执法阶段（2月至4月中旬）

各县（市、区）住房和城乡建设、应急管理、城市管理和综合执法部门以及各镇（街）、工业园区管委会对照职责分工，结合春节前后停工停产和复工复产阶段工作特点，结合企业、项目分级分类监管的要求，运用“四不两直”、明察暗访、联合执法等方式，从严查处无证上岗、违反操作规程、未佩戴防护用品等违法行为，属于重大事故隐患的，由相关部门依据各自职权范围进行查处，依法落实“一案双罚”，涉及犯罪的，依法办理行刑衔接。对于典型案例要通过媒体对违法违规企业和违法行为进行曝光，形成高压态势。

### （四）巩固提升阶段（长期坚持）

认真总结，建立健全工作体制机制，形成可复制、能推广的经验做法，巩固提升专项整治行动成效，建立长效工作机制。

专项整治行动结束后，将结合安全生产治本攻坚三年行动常态化防范高处坠落事故。

## 六、工作要求

（一）**提高认识，迅速行动。**各级各部门要深刻汲取事故教训，强化责任担当，针对本辖区本领域高处作业存在的突出问题，结合专项整治行动任务，细化工作方案，落实任务分工，确保专项整治行动有序推进，坚决守牢安全生产底线。

（二）**突出重点，分类实施。**生产经营类高处作业由县区应急部门和镇（街）共同指导督促企业主动落实岗前培训、作业审批、防护措施、专人监护等安全主体责任，涉及到委外作业的，至少提前2个工作日通过“江门应急管理”微信公众号小程序或书面方式进行报告，由属地镇（街）、工业园区管委会和县区应急管理部门加强巡查监管。**建筑工程类**高处作业由县区住建部门和镇（街）、工业园区管委会共同督促指导企业主动办理施工许可证（限额以下小型工程除外）；限额以下小型建筑工程由企业在地县级住房城乡建设管理部门、城市管理执法部门联合镇（街）、工业园区管委会建立日常联动机制，加强对限额以下小型工程的管理，落实属地管理责任，完善相关制度和工作措施，充分发挥网格化安全管理作用，加强日常安全巡查，真正把管理责任落实到单位、落实到人，确保限额以下小型工程的高处作业安全。

（三）**加强巡查，严格执法。**各级各部门要加大执法检查力度，建立日常巡查机制、部门协调联动机制，强化联合执法检查，严格检查标准，规范执法程序，严厉打击违法违



规行为，持续保持严管重罚高压态势。

（四）广泛宣传，营造氛围。各级各部门在做好上门入企宣讲的同时，要利用广播、电视、微信、微博、现场活动等多种方式广泛宣传高处作业安全知识，进一步提高广大企业业主和从业人员的安全意识。持续在主流媒体、政务门户网站社会群众广泛宣传专项整治行动，公布防高处坠落典型执法案例，营造浓厚氛围。

（五）严格调查，严肃问责。各级各部门要认真落实信息报告制度，坚决杜绝迟报、漏报、谎报和瞒报。对于发生高坠亡人事事故的，一律市级实施挂牌督办，属地政府要按照“四不放过”原则，认真开展事故调查，彻查事故原因和责任，依法依规严肃追责问责。同时对发生事故的镇（街）、工业园区管委会要严格按照安全生产考核落实“一票否决”等措施，严肃追究管理责任。

（六）专人负责，及时总结。各有关单位、各县（市、区）安委办要分别明确1名联络员，于1月28日前报送至市安委办，并于4月25日前将专项整治行动工作总结书面上报市安委办。

联系人：市安委办：胡皓楠，电话：3279655

市市工业和信息化局：雷路华，电话：3279773

市住房和城乡建设局：林荣深，电话：3831686

市应急管理局：林益利，电话：3279652

市城市管理和综合执法局：邱浩，电话：3835627

- 附件：1. 宣传资料
2. 高处作业安全告知承诺书
3. 工贸行业涉高处作业分类管理流程图