

广东省发展和改革委员会
广东省财政厅
广东省水利厅
广东省农业农村厅

粤发改价格函〔2019〕2791号

广东省发展改革委 广东省财政厅 广东省水利厅 广东省农业农村厅转发国家发展改革委等4部委关于加快推进农业水价综合改革有关工作的通知

各地级以上市发展改革局（委）、财政局、水利（水务）局、农业农村局：

现将国家发展改革委、财政部、水利部和农业农村部《关于加快推进农业水价综合改革的通知》（发改价格〔2019〕855号）转发给你们，并结合我省实际提出以下意见，请一并贯彻执行。

一、提高认识，切实压实农业水价综合改革责任

推进农业水价综合改革，是促进农业节水和农业可持续发展

的重要举措，对于落实“节水优先”、保障国家粮食安全和水安全具有重要的战略意义。我省农业水价综合改革起步晚，已改革面积占应改革面积的比重低，改革任务紧迫艰巨。各地要切实提高认识，高度重视，紧扣促进农业节水和农业可持续发展的根本目标，坚持“先建机制、后建工程”的基本原则，对标改革各项工作部署及考核验收要求，压实责任，突出重点，补齐短板，协同推进各项改革措施全面落地。

二、摸清底数，建立健全各级改革方案和台账

（一）确定改革实施范围。各地水利部门会同农业农村部门，按照“应改尽改”的原则，以 2016 年广东农村统计年鉴数据为基础，全面梳理，确定本地区最终改革面积，避免重复和遗漏。对个别有效灌溉面积因土地利用方式改变、种植结构调整不再实施灌溉的，可不纳入改革范围。

（二）建立完善当年各级改革台账。各地水利部门会同农业农村部门，在梳理确定最终改革面积基础上，建立本地市级和县级改革总体进展和改革措施进展台账（样表详见附件，县级可参照制定）；各地发展改革部门会同财政部门建立市级和县级农业用水价格及奖补资金安排台账（样表详见附件，县级可参照制定），自 2019 年起每年 7 月 10 日和 12 月 10 日前，将市级改革台账分别更新报送省对口业务主管部门，抄送省及同级相关部门。

（三）制定未来改革实施计划。各地水利部门会同农业农村部门，统筹对本市未实施改革的面积提出改革进度计划的意见，

将改革任务落实到灌区和地块。再由各地发展改革部门会同财政、水利和农业农村部门，明确完成各项具体工作的时间节点、责任单位，确定改革路径和措施，连同全年改革进展情况和下一步改革实施计划，于每年 12 月 10 日前更新报送至省发展改革委、财政厅、水利厅和农业农村厅，不再报送半年工作总结。其中全年改革进展，应涵盖最严格水资源管理制度和粮食安全省长责任制年度考核指标落实情况，农业水价综合改革工作不再单独进行绩效评价。

三、突出重点，狠抓 2019 年改革任务落实

（一）科学设计安装供水计量设施。水利部门负责完善大中型灌区骨干工程和供水计量设施，农业农村部门负责农田水利建设项目管理，完善田间工程和用水计量条件。按照大中型灌区骨干工程与田间工程分界点（一般是斗口）及井灌区实施供水计量的原则，合理确定计量方法和计量设施安装的位置，确保 2019 年底前完成改革区域内的供水计量设施安装。

（二）落实农业用水总量控制。各级水利部门负责灌溉用水管理，根据修订的农业用水定额，制定灌区用水计划，实现“总量控制，定额管理”。2020 年底前完成重点中型以上灌区取水许可证核发工作。

（三）强化田间管护机制建设。水利部门会同农业农村部门建立健全改革区域田间工程管护机制，加强对渠系及高标准农田管护的技术指导，提高管护水平，确保渠系和计量设施建设等工

程“有人建、有人管、管得好”。

（四）进一步完善农业水价形成机制。各地发展改革部门要根据《广东省定价目录》及《广东省发展改革委关于农业用水价格管理指导意见》（粤发改规〔2017〕11号）规定的权限和方法，明确农业用水价格管理方式，对实行政府定价管理的农业用水，按照补偿运行维护成本的原则，及时核定改革地区农业用水价格，逐步推行分类定价和超定额累进加价。

（五）健全农业水价精准补贴和节水奖励机制。各地要合理规划 and 分配现有财政补助和水利建设项目资金，在完成上级约束性任务前提下，农业水价综合改革相关经费均可列入省级涉农资金统筹使用范围。各地要按照国家和省有关工作要求，结合本地实际，于2019年底前出台农业水价综合改革精准补贴和节水奖励政策措施，明确资金来源、补贴标准、使用范围和程序，公正透明，接受社会监督。

（六）加大改革宣传引导力度。各地要通过广播、电视、报纸、网络等媒介及技术讲座、入户观摩、田间学校等形式，宣传农业水价综合改革的重大意义，引导农民增强节水意识，提高有偿用水和节约用水的自觉性，营造良好的社会氛围，平稳推进改革实施。

（七）总结报送改革经验。各地各部门要认真梳理前期改革做法，提炼总结出适合本地特点的改革举措和经验，由各地发展改革部门会同财政、水利和农业农村部门，于2019年8月底前将

典型案例和改革方式做法有关材料联合报送省发展改革委、财政厅、水利厅和农业农村厅。

附件：农业水价综合改革市级台账



(联系人及电话：省发展改革委 周 奕，020-83133128；
省财政厅 龙文标，020-83170120；
省水利厅 徐小飞，020-38356159；
农业农村厅 陈 欣，020-37288350；
罗婧彦，020-37288959)

公开方式：依申请公开

抄送：省人民政府办公厅，各地级以及上市人民政府。



国家发展和改革委员会 财政部 水利部 农业部 文件

发改价格〔2019〕855号

关于加快推进农业水价综合改革的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团发展改革委、物价局、财政厅（局）、水利（水务）厅（局）、农业农村厅（局、委）：

2018年，各地紧紧围绕《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号，以下简称《意见》）确定的目标和任务，进一步完善工作机制，强化组织领导，狠抓各项改革任务落实，加大力度推进农业水价综合改革。全年新增改革

实施面积 1.1 亿亩左右，累计超过 1.6 亿亩，改革成效逐步显现，改革呈现良好势头。同时，改革仍面临一些困难和问题，如部分地区对改革重视不够，计量设施短板制约改革措施落实，一些地区改革目标不清、底数不明，确定的最终改革面积明显偏小等，影响了改革的深入推进。为贯彻落实中发〔2019〕1 号文件要求，加快推进农业水价综合改革，健全节水激励机制，现就有关事项通知如下。

一、狠抓 2019 年改革计划落实。根据各地 2019 年改革实施计划，今年新增改革实施面积 1.2 亿亩以上（各地计划新增改革实施面积见附件 1）。各地要充分认识推进农业水价综合改革对于落实“节水优先”方针、保障国家水安全的战略意义，进一步增强责任感、紧迫感，将计划新增面积分解到具体市、县和灌区，落实到具体地块。紧扣促进农业节水和农业可持续发展的根本目标，坚持“先建机制、后建工程”的基本原则，新建、改扩建农田水利工程要实施改革，抓住关键节点，解决突出问题，坚持目标导向，扎实有序推进改革，确保每年都有新进展。北京、上海、江苏、浙江等 2020 年底前需完成改革任务的省份，今年要下大力气，确保改革任务大头落地。

二、巩固改革成果。已实施改革的区域要对照《意见》要求，统筹推进农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制、工程建设和管护机制、用水管理机制等四项机制建立，巩固并扩大改革成效。仅建立部分机制的，要因地制宜，加快进度，切实补

齐短板，推动各项改革措施全面落地。

三、提炼总结改革经验。各地要系统梳理改革实践，认真总结前期改革探索出的好经验、好做法，把成功做法经验化、系统化，提炼总结出适合当地特点、可复制、可推广的一种或多种改革方式。通过召开现场会、印发改革典型案例等方式做好经验交流，在更大范围内发挥典型引领作用，力争在全省（区、市）范围内推广。各省应于今年 9 月底前向发展改革委、财政部、水利部、农业农村部（以下简称“四部门”）上报典型案例和改革方式有关材料。

四、合理确定改革实施范围。改革实施范围原则上应覆盖中国水利统计年鉴公布的全部有效灌溉面积，各地要按照“应改尽改”的原则确定或调整最终改革面积。对个别有效灌溉面积因土地利用方式改变、种植结构调整，实际上不再实施灌溉的，可不纳入改革范围。各地要按此原则，全面梳理全省（区、市）有效灌溉面积的基本情况、灌区类型、水资源条件、种植结构等，进一步完善省级改革台账（样表见附件 2），并逐级建立省内改革台账，界定改革实施范围，落实到相关市县、灌区和具体地块，明确序时进度、责任单位，因地制宜确定不同类型区域的改革路径和具体改革措施。要做好改革台账的更新维护，自 2019 年起每年 7 月底和 12 月底前将改革台账更新报送四部门，每年 12 月底前向四部门报送全年改革进展情况和下一年度改革实施计划，不再报送半年工作进展情况。

五、做好验收准备。北京、上海、江苏、浙江等 2020 年底前需完成改革任务的省份要研究制定本省（市）改革工作验收办法，具备条件的地区可以有序推进改革验收工作。改革验收工作根据工程管理权限分级负责，具体由各省确定。验收办法要对标《意见》有关要求，结合当地实际和工程类型，明确基本实现改革目标的验收标准。基本验收标准包括：农田水利工程状况良好，工程良性管护机制总体完备；农业用水总量控制和定额管理普遍实行，粮食等重要农作物合理用水需求有保障；农业用水价格总体达到运行维护成本水平；精准补贴和节水奖励机制建立，总体不增加农民负担。不同类型工程要突出重点，有针对性地确定验收标准。（1）大中型灌区：骨干工程与田间工程分界点实现供水计量，全面实施取水许可；末级渠系工程所有权和使用权明晰，管护责任落实，农业用水总量指标细化分解到农村集体经济组织、用水合作组织等用水主体，农业水价由相关部门按权限制定或由供用水双方通过协商确定，满足工程运行维护需要。（2）小型灌区：工程所有权和使用权明晰，管护责任落实；农业水价由相关部门按权限制定或由供用水双方通过协商确定，满足工程运行维护需要。（3）井灌区：实现取水计量、按量收费；全面实施取水许可；农业用水总量指标分配到用水户；工程所有权和使用权明晰，管护责任落实；农业水价由相关部门按权限制定或由供用水双方通过协商确定，满足工程运行维护需要。

六、完善改革工作绩效评价制度。从 2018 年度起，农业水价

综合改革工作绩效不再单独进行评价，统一合并入最严格水资源管理制度和粮食安全省长责任制考核。各地每年底报送的全年改革进展情况中，应涵盖年度考核内容涉及任务的落实情况。2019年度考核内容主要包括当年改革实施面积、供水计量设施配套、农业用水总量控制、田间工程管护、水价形成机制、精准补贴和节水奖励 6 项重点改革内容。具体指标、方法、程序等按照上述两项考核的相关规定执行。

七、进一步明确各部门分工。地方机构改革后，相关职能部门要认真履行职责，加强协调，密切配合，形成改革合力。各级农业水价综合改革领导小组要切实发挥统筹协调作用，压实相关部门责任，确保改革顺利进行。发展改革部门负责健全农业水价形成机制有关工作；财政部门负责会同有关部门落实精准补贴和节水奖励政策；水利部门负责完善大中型灌区骨干工程和供水计量设施，落实农业用水总量控制和定额管理，加强用水管理，会同农业农村部门建立健全田间工程管护机制等工作；农业农村部门负责农田水利建设项目管理，完善田间工程和用水计量条件，指导调整优化种植结构和节水农业发展等工作。2019 年，四部门将继续发挥重点联系制度作用，发展改革委重点联系浙江、陕西，财政部重点联系江苏、山东，水利部重点联系北京、海南，农业农村部重点联系上海、宁夏。

附件：1.2019 年各省（区、市）计划新增改革实施面积

2. 农业水价综合改革省级台账



国家发展改革委办公厅

2019年5月17日印发

附件1

2019年各省（区、市）计划新增改革实施面积

单位：万亩

序号	省（区、市）名称	2019年计划新增改革实施面积	备注
1	北京市	8	
2	天津市	128	
3	河北省	130	
4	山西省	300	
5	内蒙古自治区	500	
6	辽宁省	266	其中：大连市11万亩
7	吉林省	570	
8	黑龙江省	690	
9	上海市	50	
10	江苏省	2000	
11	浙江省	1030	其中：宁波市94万亩
12	安徽省	85	
13	福建省	50	
14	江西省	200	
15	山东省	1605	其中：青岛市99万亩
16	河南省	1000	
17	湖北省	200	
18	湖南省	50	
19	广东省	191	
20	广西自治区	174	
21	海南省	19	
22	重庆市	101	
23	四川省	365	
24	贵州省	664	
25	云南省	187	
26	西藏自治区	9	
27	陕西省	528	
28	甘肃省	300	
29	青海省	35	
30	宁夏自治区	60	
31	新疆自治区	635	
32	新疆生产建设兵团	167	
合计		12297	

农业水价综合改革省级台账

(总体改革进展)

截至 年 月 日

省份			
年度			
全省有效灌溉面积 (万亩)			
改革范围	改革范围总面积(万亩)		(1)
	涉农灌溉县区(个)		(2)
	大型灌区	数量(处)	(3)
		灌溉面积 (万亩)	(4)
	中型灌区	数量(处)	(5)
		灌溉面积 (万亩)	(6)
	小型灌区灌溉面积(万亩)		(7)
	井灌区	机井数量 (万眼)	(8)
		灌溉面积 (万亩)	(9)
历年累计改革实施情况	面积(万亩)		(10)
	县区(个)		(11)
	大型灌区	数量(处)	(12)
		面积 (万亩)	(13)
	中型灌区	数量(处)	(14)
		面积 (万亩)	(15)
	小型灌区面积(万亩)		(16)
	井灌区	机井数量 (万眼)	(17)
		面积 (万亩)	(18)

基本实现改革目标区域 累计情况	面积(万亩)		(19)	
	县区(个)		(20)	
	大型灌区	数量(处)	(21)	
		面积 (万亩)	(22)	
	中型灌区	数量(处)	(23)	
		面积 (万亩)	(24)	
	小型灌区面积(万亩)		(25)	
	井灌区	机井数量 (万眼)	(26)	
		面积 (万亩)	(27)	

填表说明:

- 1.改革范围原则上应覆盖中国水利统计年鉴公布的全部有效灌溉面积。对于有效灌溉面积因土地利用方式改变、种植结构调整而实际上已不再实施灌溉的,可以不纳入改革范围。改革范围总面积与有效灌溉面积不一致的,请另附说明。2019年应填写2016年有效灌溉面积,后续年度根据相关统计数据更新情况动态调整。
- 2.小型灌区指地表水小型灌区;套在大中型灌区的中小型灌区,灌溉面积不要重复计算;井灌区面积含井渠双灌面积。
- 3.改革实施区域是否基本实现改革目标以通过验收为依据。

农业水价综合改革省级台账

(改革措施进展)

截至 年 月 日

			当年	累计
省份				
年度				
改革实施面积 (万亩)		(1)		
实现供水计量面积	大型灌区面积 (万亩)	(2)		
	中型灌区面积 (万亩)	(3)		
	小型灌区面积 (万亩)	(4)		
	井灌区面积 (万亩)	(5)		
农业用水总量控制	明确县域农业用水总量的县区 (个)	(6)		
	落实取水许可的大型灌区 (处)	(7)		
	落实取水许可的中型灌区 (处)	(8)		
	落实取水许可的井灌区 (万亩)	(9)		
农业用水总量指标细化分解到用水主体的面积 (万亩)		(10)		
省级农业用水定额最近颁布年份 (年)		(11)		
落实管护机制的田间工程控制面积 (万亩)		(12)		
大中型灌区水价及成本	骨干工程	平均执行农业水价 (元/方)	(13)	
		平均运行维护成本 (元/方)	(14)	
	末级渠系工程	平均执行农业水价 (元/方)	(15)	
		平均运行维护成本 (元/方)	(16)	
	终端	平均执行农业水价 (元/方)	(17)	
		其中: 最高水平 (元/方)	(18)	
		最低水平 (元/方)	(19)	

小型灌区 水价及成本	平均执行农业水价（元/方）	（20）		
	平均运行维护成本（元/方）	（21）		
井灌区 水价及成本	平均执行农业水价（元/方）	（22）		
	平均运行维护成本（元/方）	（23）		
安排农业水价综合 改革奖补资金	中央财政（万元/年）	（24）		
	省级及以下财政（万元/年）	（25）		

填表说明：

- 1.实现供水计量的标准：大中型灌区骨干工程与田间工程分界点（一般是斗口）实施供水计量；井灌区机井出口计量（提水灌区和井灌区可通过以电折水等方式）。
- 2.农业用水控制总量指标细化分解到用水主体：指将农业用水控制总量指标分配到农民用水合作组织或村集体组织或用水户等。
- 3.运行维护成本：按照国家发展改革委2017年8号令，农业供水运行维护成本中有专项资金来源予以补偿的费用不计入定价成本。



农业水价综合改革市级台账

(总体改革进展)

截至 年 月 日

地市：

年度：

全市有效灌溉面积 (万亩)	改革范围						历年累计改革实施情况										基本实现改革目标区域累计情况																	
	改革范围 总面积 (万亩)	涉农 灌溉 县(个)	大型灌区		中型灌区		小型灌区		井灌区		面积 (万亩)	县(个)	大型灌区		中型灌区		小型灌区		井灌区		面积 (万亩)	县(个)	大型灌区		中型灌区		小型灌区		井灌区					
			数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)			数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)			数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)	数量 (处)	灌溉 面积 (万亩)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)			(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)	(25)	(26)	(27)					
市级 合计																																		
县区1:																																		
县区2:																																		
...																																		

填表说明：

1. 改革范围原则上应覆盖广东省农村统计年鉴公布的全部有效灌溉面积。对于有效灌溉面积因土地利用方式改变、种植结构调整而己不再实施灌溉的，可以不纳入改革范围。改革范围总面积与有效灌溉面积不一致的，请另附说明。2019年应填写2016年有效灌溉面积，后续年度根据相关统计数据更新情况动态调整。
2. 小型灌区指地表水小型灌区；套在大中型灌区的中小型灌区，灌区面积不要重复计算；井灌区面积含井渠双灌面积。
3. 改革实施区域是否基本实现改革目标以通过验收为依据。
4. 本表数据由各地水利会同农业农村部门填报。

农业水价综合改革市级台账

(改革措施进展)

截至 年 月 日

		当年	累计
地市			
年度			
改革实施面积(万亩)		(1)	
实现供水计量面积	大型灌区灌溉面积(万亩)	(2)	
	中型灌区灌溉面积(万亩)	(3)	
	小型灌区灌溉面积(万亩)	(4)	
	井灌区灌溉面积(万亩)	(5)	
农业用水总量控制	明确县域农业用水总量的县区(个)	(6)	
	落实取水许可的大型灌区(处)	(7)	
	落实取水许可的中型灌区(处)	(8)	
	落实取水许可的井灌区(万亩)	(9)	
农业用水总量指标细化分解到用水主体的面积(万亩)		(10)	
省级农业用水定额最近颁布年份(年)		(11)	
落实管护机制的田间工程控制面积(万亩)		(12)	

填表说明:

- 实现供水计量的标准:大中型灌区骨干工程与田间工程分界点(一般是斗口)实施供水计量;井灌区机井出口计量(提水灌区和井灌区可通过以电折水等方式)。
- 农业用水控制总量指标细化分解到用水主体:指将农业用水控制总量指标分配到农民用水合作组织或村集体组织或用水户等。
- 本表数据由水利部门会同农业农村部门填报。

农业水价综合改革市级台账

(灌区水价及奖补资金)
截至 年 月 日

地 市				
年 度				
改革实施面积（万亩）			(1)	
大中型灌区 水价及成本	骨干工程	平均执行农业水价（元/方）	(2)	
		平均运行维护成本（元/方）	(3)	
	末级渠系工程工程	平均执行农业水价（元/方）	(4)	
		平均运行维护成本（元/方）	(5)	
	终端	平均执行农业水价（元/方）	(6)	
		其中：最高水平（元/方）	(7)	
		最低水平（元/方）	(8)	
小型灌区水价及成本		平均执行农业水价（元/方）	(9)	
		平均运行维护成本（元/方）	(10)	
井灌区水价及成本		平均执行农业水价（元/方）	(11)	
		平均运行维护成本（元/方）	(12)	
安排农业水价综合改革奖补资金		中央财政（万元/年）	(13)	
		省级及以下财政（万元/年）	(14)	

填表说明：

1. 运行维护成本：按照国家发展改革委2017年8号令，农业供水运行维护成本中有专项资金来源予以补偿的费用不计入定价成本。

2. 本表（13）-（14）项由财政部门填报，其余由发展改革部门填报。